

Số: /TTr-UBND

Bắc Giang, ngày tháng năm 2021

Dự thảo

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số nội dung của khoản 5 Điều 16 Quy định phân cấp ngân sách các cấp chính quyền địa phương tỉnh Bắc Giang giai đoạn 2017 – 2021 ban hành kèm theo Nghị quyết số 31/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015.

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số nội dung của khoản 5 Điều 16 Quy định phân cấp ngân sách các cấp chính quyền địa phương tỉnh Bắc Giang giai đoạn 2017 – 2021 ban hành kèm theo Nghị quyết số 31/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh. Cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT PHẢI BAN HÀNH

Tỷ lệ điều tiết thu tiền sử dụng đất giữa các cấp ngân sách trên địa bàn tỉnh đang thực hiện theo Nghị quyết số 31/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016 (đối với số thu trên địa bàn thành phố) và Nghị quyết số 09/2019/NQ-HĐND ngày 11/7/2019 (đối với số thu trên địa bàn các huyện), theo đó điều tiết 10% về ngân sách cấp tỉnh; 10% về ngân sách huyện, thành phố để thực hiện đo đạc bản đồ địa chính và cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất; số thu tiền sử dụng đất còn lại được coi là 100% và được điều tiết ngân sách như sau:

- Trên địa bàn thành phố Bắc Giang: ngân sách cấp thành phố 100% (thu trên địa bàn phường); 95% (thu trên địa bàn xã: 5%). Đối với các dự án, khu đô thị mới trên địa bàn thành phố Bắc Giang có diện tích từ 05 ha trở lên, điều tiết ngân sách cấp tỉnh 50%; ngân sách thành phố 50%.

- Trên địa bàn các huyện: ngân sách huyện (bao gồm các khoản chi phí bồi thường giải phóng mặt bằng, hỗ trợ người có đất bị thu hồi; đầu tư cơ sở hạ tầng): 90% (thu trên địa bàn thị trấn: 10%); 65% (trên địa bàn các xã chưa đạt chuẩn nông thôn mới 35%); 85% (trên địa bàn các xã đã được cấp có thẩm quyền công nhận đạt chuẩn nông thôn mới: 15%).

Tuy nhiên, qua quá trình thực hiện đã nảy sinh một số bất cập: Hàng năm số thu tiền sử dụng đất vượt dự toán và số thu này để lại ngân sách cấp huyện, thành phố rất lớn. Một số địa phương quản lý, sử dụng nguồn kinh phí này cho đầu tư còn dàn trải, có nơi hiệu quả không cao. Trong khi đó nhu cầu đầu tư thực hiện các chương trình, dự án về phát triển kinh tế - xã hội mang tính trọng điểm, đột

phá của tỉnh rất lớn nhưng số thu tiền sử dụng đất điều tiết về tỉnh thấp dẫn đến khó khăn trong việc cân đối bố trí kinh phí để thực hiện.

Mặt khác, tại điểm d, khoản 9 Điều 30 của Luật NSNN quy định Hội đồng nhân dân cấp tỉnh “Quyết định tỷ lệ phần trăm (%) phân chia giữa ngân sách các cấp chính quyền địa phương đối với phần ngân sách địa phương được hưởng từ các khoản thu quy định tại khoản 2 Điều 37 của Luật này và các khoản thu phân chia giữa các cấp ngân sách ở địa phương”.

Từ thực tế nêu trên, việc Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số nội dung của khoản 5 Điều 16 Quy định phân cấp ngân sách các cấp chính quyền địa phương tỉnh Bắc Giang giai đoạn 2017 – 2021 ban hành kèm theo Nghị quyết số 31/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh là cần thiết và đúng thẩm quyền.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

Nghị quyết được xây dựng, ban hành nhằm phân bổ hợp lý hơn nguồn lực từ đất để thực hiện đầu tư phát triển hạ tầng kinh tế - xã hội trên địa bàn tỉnh.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số nội dung của khoản 5 Điều 16 quy định tỷ lệ điều tiết tiền thu tiền sử dụng đất giữa các cấp ngân sách phù hợp về thẩm quyền theo khoản 1 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật 2015 và điểm d, khoản 9 Điều 30 của Luật NSNN ; theo đúng trình tự thủ tục ban hành văn bản theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật 2015 và phù hợp với tình hình thực tế của địa phương.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Căn cứ quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; UBND tỉnh đã lập đề nghị xây dựng Nghị quyết và được Thường trực HĐND tỉnh chấp thuận tại Công văn số /HĐND-TH ngày 31/5/2021.

Căn cứ ý kiến chấp thuận của Thường trực HĐND tỉnh, UBND tỉnh đã chỉ đạo Sở Tài chính chủ trì tham mưu xây dựng dự thảo Nghị quyết theo đúng quy định về trình tự, thủ tục xây dựng văn bản quy phạm pháp luật, đã gửi các cơ quan, đơn vị như: Cục thuế, Kho bạc nhà nước tỉnh; UBND các huyện, thành phố và đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh để lấy ý kiến.

Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định tại báo cáo số /BC-STP ngày tháng năm 2021.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục

Dự thảo Nghị quyết được bố cục theo hình thức Nghị quyết quy định trực tiếp gồm 02 Điều.

2. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết

Nội dung sửa đổi, bổ sung khoản 5 Điều 16 Quy định phân cấp ngân sách các cấp chính quyền địa phương tỉnh Bắc Giang giai đoạn 2017 – 2021 ban hành kèm theo Nghị quyết số 31/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh. Cụ thể:

1. Bổ sung cụm từ “Được đầu tư từ nguồn vốn NSNN” vào sau cụm từ “thu tiền sử dụng đất” tại tiết 5.1, khoản 5, Điều 16.

2. Bổ sung cụm từ “Được đầu tư từ nguồn vốn NSNN” vào sau cụm từ “khu đô thị mới” tại tiết 5.2, khoản 5, Điều 16.

3. Bổ sung tiết 5.6, khoản 5, Điều 16:

“5.6. Đối với số thu tiền sử dụng đất của các khu đô thị, khu dân cư không sử vốn nhà nước: Quy định tỷ lệ thu tiền sử dụng đất chia thành 03 nhóm:

a. Nhóm các huyện có nguồn thu tiền sử dụng đất bình quân hàng năm lớn (thành phố Bắc Giang, huyện Việt Yên, huyện Yên Dũng) điều tiết 60% về ngân sách cấp tỉnh; 40% ngân sách cấp huyện, thành phố.

b. Nhóm các huyện có nguồn thu tiền sử dụng đất bình quân hàng năm trung bình (Hiệp Hòa, Lạng Giang, Tân Yên, Lục Nam), điều tiết 50% về ngân sách cấp tỉnh; 50% ngân sách cấp huyện.

c. Các nhóm còn lại, có số thu tiền sử dụng đất bình quân hàng năm không lớn (Yên Thế, Lục Ngạn, Sơn Động): ngân sách cấp tỉnh 20%; ngân sách cấp huyện 80%.

d. Hàng năm, Hội đồng nhân dân cấp huyện căn cứ số thu tiền sử dụng đất được hưởng tiến hành phân bổ cho các nhiệm vụ đầu tư phát triển kinh tế - xã hội địa phương và hỗ trợ các xã để thực hiện một số chương trình, dự án lớn, đặc biệt quan trọng có tác động lớn đến phát triển kinh tế - xã hội của địa phương”.

V. NHỮNG VẤN ĐỀ CẦN XIN Ý KIẾN: Không

Trên đây là nội dung Tờ trình dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số nội dung của khoản 5 Điều 16 Quy định phân cấp ngân sách các cấp chính quyền địa phương tỉnh Bắc Giang giai đoạn 2017 – 2021 ban hành kèm theo Nghị quyết số 31/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định.

(Gửi kèm theo Tờ trình này: (1) Dự thảo Nghị quyết; (2) Nghị quyết số 31/2016/NQ-HĐND).

Nơi nhận:

- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các đại biểu dự kỳ họp, HĐND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- VP ĐDBQH tỉnh;
- VP UBND tỉnh;
- + LĐVP, TKCT, TPKT, TH;
- + Lưu: VT, KT.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Phan Thế Tuấn