

Số: /TTr-STC

Bắc Giang, ngày tháng 3 năm 2024

## TỜ TRÌNH

**Đề nghị xây dựng Nghị quyết Quy định nội dung, mức chi bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Bắc Giang**

Kính gửi: Ban cán sự đảng UBND tỉnh.

Thực hiện Nghị quyết số 11-NQ/BCSD ngày 15/8/2023 về một số nội dung thực hiện Quy chế làm việc của Ban Cán sự Đảng UBND tỉnh và phân công nhiệm vụ các đồng chí thành viên Ban Cán sự Đảng UBND tỉnh, Sở Tài chính trình Ban cán sự đảng UBND tỉnh đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định một số nội dung, mức chi bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Bắc Giang, cụ thể như sau:

### I. SỰ CẦN THIẾT PHẢI BAN HÀNH

#### 1. Căn cứ pháp lý

Căn cứ các Thông tư liên tịch của Bộ Tài chính và Bộ Tư pháp: số 14/2014/TTLT-BTC-BTP ngày 27/01/2014 Quy định việc lập, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật và chuẩn tiếp cận pháp luật của người dân tại cơ sở; số 100/2014/TTLT-BTC-BTP ngày 30/7/2014 Quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước thực hiện công tác hòa giải ở cơ sở. Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành các Nghị quyết: Nghị quyết số 07/2014/NQ-HĐND ngày 11/7/2014 Quy định nội dung và mức chi bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật và chuẩn tiếp cận pháp luật của người dân tại cơ sở trên địa bàn tỉnh Bắc Giang và Nghị quyết số 39/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016 Sửa đổi, bổ sung nội dung mức chi cho công tác hòa giải ban hành kèm theo Nghị quyết số 07/2014/NQ-HĐND ngày 11/7/2014 của HĐND tỉnh.

Ngày 18/8/2023, Bộ Tài chính ban hành Thông tư số 56/2023/TT-BTC quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở, theo đó Thông tư liên tịch số 14/2014/TTLT-BTC-BTP và Thông tư liên tịch số 100/2014/TTLT-BTC-BTP hết hiệu lực.

Tại khoản 1, Điều 5 Thông tư số 56/2023/TT-BTC quy định: “Mức chi thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở quy định tại Thông tư này là mức chi tối đa. Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương quy định các mức chi cụ thể để thực hiện cho phù hợp với tình hình thực tiễn và khả năng cân đối của ngân sách địa phương...”

## **2. Cơ sở thực tiễn**

Thông tư số 56/2023/TT-BTC đã sửa đổi, bổ sung một số nội dung chi mới để phù hợp và đáp ứng yêu cầu triển khai các công tác này trong tình hình mới như: việc triển khai ứng dụng công nghệ thông tin, chuyển đổi số trong công tác PBGDPL; chi biên soạn đồ họa thông tin pháp luật; chi biên soạn sách nói pháp luật; chi biên soạn bài giảng điện tử; việc triển khai nhiệm vụ truyền thông chính sách theo quy định tại Điều 2 Quyết định số 21/2021/QĐ-TTg ngày 21/6/2021 của Thủ tướng Chính phủ quy định về thành phần và nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng phối hợp phổ biến, giáo dục pháp luật...

Bên cạnh đó, một số mức chi cụ thể cần điều chỉnh tăng lên để phù hợp với mức trượt giá và sửa đổi cập nhật việc dẫn chiếu các văn bản quy định về kinh phí đối với các nhiệm vụ chi có tính chất tương tự trong công tác phổ biến giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở.

Từ căn cứ pháp lý và thực tiễn nêu trên, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh Nghị quyết Quy định nội dung, mức chi bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh là cần thiết và có đầy đủ cơ sở pháp lý.

## **II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT**

### **1. Mục đích**

Nhằm đảm bảo các điều kiện cho việc tổ chức thi hành Luật Phổ biến giáo dục pháp luật và Luật Hòa giải ở cơ sở. Nghị quyết ban hành tạo cơ sở pháp lý để các cơ quan, đơn vị trên địa bàn tỉnh thực hiện việc lập dự toán, thanh toán và quyết toán chi cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở.

### **2. Quan điểm xây dựng nghị quyết**

Đảm bảo các nguyên tắc, trình tự, thủ tục xây dựng văn bản QPPL. Dự thảo Nghị quyết được xây dựng phù hợp với quy định tại Thông tư số 56/2023/TT-BTC quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở.

Các nội dung chi Thông tư số 56/2023/TT-BTC dẫn chiếu thực hiện theo các quy định của Trung ương mà tỉnh Bắc Giang có ban hành văn bản quy phạm pháp luật để quy định mức chi cụ thể thì dẫn chiếu thực hiện theo các quy định của tỉnh. Những nội dung khác không quy định mức chi cụ thể thì Dự thảo Nghị quyết quy định theo hướng thực hiện theo Thông tư số 56/2023/TT-BTC.

## **III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG**

### **1. Phạm vi điều chỉnh**

Nghị quyết này quy định một số nội dung và mức chi bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Bắc Giang.

## **2. Đối tượng áp dụng**

Các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân có liên quan đến công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh.

## **IV. MỤC TIÊU, NỘI DUNG VÀ GIẢI PHÁP THỰC HIỆN**

### **1. Mục tiêu**

Ban hành Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 07/2014/NQ-HĐND ngày 11/7/2014 của HĐND tỉnh quy định nội dung và mức chi bảo đảm cho công tác PBGDPL, hòa giải ở cơ sở, chuẩn tiếp cận pháp luật của người dân trên địa bàn tỉnh Bắc Giang và Nghị quyết số 39/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016 của HĐND tỉnh sửa đổi, bổ sung nội dung, mức chi cho công tác hòa giải ban hành kèm theo Nghị quyết số 07/2014/NQ-HĐND theo hướng tăng mức chi nhằm góp phần nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh.

### **2. Nội dung của chính sách**

Quy định một số nội dung và mức chi bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Bắc Giang (kèm theo đề cương nghị quyết).

### **3. Giải pháp thực hiện chính sách**

Hàng năm các cơ quan được giao nhiệm vụ phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở lập dự toán kinh phí thực hiện, tổng hợp chung trong dự toán chi thường xuyên của đơn vị. Việc lập dự toán, thanh toán và quyết toán kinh phí ngân sách Nhà nước bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở thực hiện theo quy định tại Thông tư số 53/2023/TT-BTC.

## **V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO CHO VIỆC THỰC HIỆN VĂN BẢN SAU KHI ĐƯỢC THÔNG QUA**

Thực hiện theo quy định tại Thông tư số 56/2023/TT-BTC ngày 18/8/2023 của Bộ Tài chính, kinh phí bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh được thực hiện chủ yếu từ nguồn ngân sách địa phương (nhiệm vụ thuộc cấp nào do ngân sách cấp đó đảm bảo). Ngoài ra, khuyến khích huy động nguồn tài trợ của các cá nhân, tổ chức, doanh nghiệp trong và ngoài nước và nguồn kinh phí hợp pháp khác theo quy định của pháp luật.

Dự kiến mức chi tại đề cương nghị quyết bằng khoảng 80% mức quy định của trung ương và tăng khoảng 1,5 lần so với mức cũ. Kinh phí từ ngân sách thực hiện chi theo dự thảo Nghị quyết hàng năm trên địa bàn toàn tỉnh khoảng 26,75 tỷ đồng, tăng 7,1 tỷ đồng, trong đó:

- Công tác phổ biến, giáo dục pháp luật; chuẩn tiếp cận pháp luật: khoảng 17,3 tỷ đồng/năm (mức cũ khoảng 13,3 tỷ đồng/năm, tăng 4 tỷ đồng) chủ yếu sử dụng từ nguồn kinh phí CTMTQG.

- Công tác hoà giải ở cơ sở: Toàn tỉnh hiện nay có 2.134 tổ hoà giải, với 14.669 hoà giải viên, kinh phí dự kiến khoảng 9,45 tỷ đồng/năm (mức cũ khoảng 6,3 tỷ đồng/năm, tăng 3,1 tỷ đồng).

## **VI. THỜI GIAN DỰ KIẾN TRÌNH THÔNG QUA NGHỊ QUYẾT**

Thời gian dự kiến trình UBND tỉnh tại kỳ họp tháng 5/2024.

Thời gian dự kiến trình HĐND tỉnh tại kỳ họp tháng 7/2024.

Trên đây là Tờ trình đề nghị xây dựng Nghị quyết Quy định một số nội dung, mức chi bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hoà giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Bắc Giang, Sở Tài chính kính trình Ban cán sự đảng UBND tỉnh xem xét, quyết định./.

### ***Nơi nhận:***

- Như trên;
- GD, PGĐ Sở;
- Lưu VT, HCSN.

**GIÁM ĐỐC**

**Nguyễn Đình Hiếu**

## **BẢN THUYẾT MINH**

### **1. Căn cứ ban hành Nghị quyết**

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015;  
Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ Luật Phổ biến, giáo dục pháp luật ngày 20 tháng 6 năm 2012;

Căn cứ Luật Hòa giải ở cơ sở ngày 20 tháng 6 năm 2013;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Nghị định số 28/2013/NĐ-CP ngày 04 tháng 4 năm 2013 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp bảo đảm thi hành Luật Phổ biến, giáo dục pháp luật;

Căn cứ Nghị định số 15/2014/NĐ-CP ngày 27 tháng 02 năm 2014 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Hòa giải ở cơ sở;

Căn cứ Quyết định số 25/2021/QĐ-TTg ngày 22 tháng 7 năm 2021 của Thủ tướng Chính phủ Quy định về xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật;

Căn cứ Thông tư số 56/2023/TT-BTC ngày 18 tháng 8 năm 2023 của Bộ trưởng Bộ Tài chính Quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hoà giải ở cơ sở;

### **2. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của Nghị quyết**

#### **a. Phạm vi điều chỉnh**

Nghị quyết này quy định một số nội dung và mức chi bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Bắc Giang.

#### **b. Đối tượng áp dụng**

Các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân có liên quan đến công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Bắc Giang.

### **3. Nội dung chính của Nghị quyết**

#### **a. Bố cục của dự thảo Nghị quyết**

Dự thảo Nghị quyết gồm: 3 Điều

- Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

- Điều 2. Một số nội dung, mức chi và nguồn kinh phí thực hiện

- Điều 3. Điều khoản thi hành

#### **b. Nội dung chính của dự thảo Nghị quyết**

Quy định một số nội dung và mức chi bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, hòa giải ở cơ sở và chuẩn tiếp cận pháp luật trên địa bàn tỉnh Bắc Giang và nguồn kinh phí thực hiện.

**4. Thời gian dự kiến đề nghị Hội đồng nhân dân xem xét, thông qua:**

Thời gian dự kiến trình UBND tại phiên họp thường kỳ tháng 5/2024; trình HĐND tỉnh tại kỳ họp tháng 7/2024.

**5. Dự kiến nguồn lực, điều kiện đảm bảo cho việc thi hành Nghị quyết:**

Dự kiến kinh phí từ ngân sách thực hiện chi theo dự thảo Nghị quyết hàng năm trên địa bàn toàn tỉnh khoảng 26,75 tỷ đồng, tăng 7,1 tỷ đồng, trong đó:

- Công tác phổ biến, giáo dục pháp luật; chuẩn tiếp cận pháp luật: khoảng 17,3 tỷ đồng/năm (mức cũ khoảng 13,3 tỷ đồng/năm, tăng 4 tỷ đồng) chủ yếu sử dụng từ nguồn kinh phí CTMTQG.

- Công tác hòa giải ở cơ sở: Toàn tỉnh hiện nay có 2.134 tổ hòa giải, với 14.669 hòa giải viên, kinh phí dự kiến khoảng 9,45 tỷ đồng/năm (mức cũ khoảng 6,3 tỷ đồng/năm, tăng 3,1 tỷ đồng).