

Số: /TTr-STC

Bắc Giang, ngày tháng 5 năm 2024

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết Quy định nội dung, mức chi bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Bắc Giang

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn quy phạm pháp luật; Sở Tài chính trình UBND tỉnh Dự thảo Nghị quyết quy định một số nội dung, mức chi bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Bắc Giang, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT PHẢI BAN HÀNH

1. Căn cứ pháp lý

Căn cứ các Thông tư liên tịch của Bộ Tài chính và Bộ Tư pháp: Thông tư số 14/2014/TTLT-BTC-BTP ngày 27/01/2014 Quy định việc lập, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật và chuẩn tiếp cận pháp luật của người dân tại cơ sở; Thông tư số 100/2014/TTLT-BTC-BTP ngày 30/7/2014 Quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước thực hiện công tác hòa giải ở cơ sở. Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành các Nghị quyết: Nghị quyết số 07/2014/NQ-HĐND ngày 11/7/2014 Quy định nội dung và mức chi bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật và chuẩn tiếp cận pháp luật của người dân tại cơ sở trên địa bàn tỉnh Bắc Giang và Nghị quyết số 39/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016 Sửa đổi, bổ sung nội dung mức chi cho công tác hòa giải ban hành kèm theo Nghị quyết số 07/2014/NQ-HĐND ngày 11/7/2014 của HĐND tỉnh.

Ngày 18/8/2023, Bộ Tài chính ban hành Thông tư số 56/2023/TT-BTC quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở, theo đó Thông tư liên tịch số 14/2014/TTLT-BTC-BTP và Thông tư liên tịch số 100/2014/TTLT-BTC-BTP hết hiệu lực.

Tại khoản 1, Điều 5 Thông tư số 56/2023/TT-BTC quy định: “Mức chi thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở quy định tại Thông tư này là mức chi tối đa. Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương quy định các mức chi cụ thể để thực hiện cho phù hợp với tình hình thực tiễn và khả năng cân đối của ngân sách địa phương...”

2. Cơ sở thực tiễn

Thông tư số 56/2023/TT-BTC đã sửa đổi, bổ sung một số nội dung chi mới để phù hợp và đáp ứng yêu cầu triển khai các công tác này trong tình hình mới như: việc triển khai ứng dụng công nghệ thông tin, chuyển đổi số trong công tác PBGDPL; chi biên soạn đồ họa thông tin pháp luật; chi biên soạn sách nói pháp luật; chi biên soạn bài giảng điện tử; việc triển khai nhiệm vụ truyền thông chính sách theo quy định tại Điều 2 Quyết định số 21/2021/QĐ-TTg ngày 21/6/2021 của Thủ tướng Chính phủ quy định về thành phần và nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng phối hợp phổ biến, giáo dục pháp luật...

Bên cạnh đó, một số mức chi cụ thể cần điều chỉnh tăng lên để phù hợp với mức trượt giá và sửa đổi cập nhật việc dẫn chiếu các văn bản quy định về kinh phí đối với các nhiệm vụ chi có tính chất tương tự trong công tác phổ biến giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở.

Từ căn cứ pháp lý và thực tiễn trên cho thấy, cần thiết phải ban hành Nghị quyết của HĐND tỉnh Quy định nội dung, mức chi bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Bắc Giang.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

Nhằm đảm bảo các điều kiện cho việc tổ chức thi hành Luật Phổ biến giáo dục pháp luật và Luật Hòa giải ở cơ sở. Nghị quyết ban hành tạo cơ sở pháp lý để các cơ quan, đơn vị trên địa bàn tỉnh thực hiện việc lập dự toán, thanh toán và quyết toán chi cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở.

2. Quan điểm xây dựng nghị quyết

Đảm bảo các nguyên tắc, trình tự, thủ tục xây dựng văn bản QPPL. Dự thảo Nghị quyết được xây dựng phù hợp với quy định tại Thông tư số 56/2023/TT-BTC quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở.

Các nội dung chi Thông tư số 56/2023/TT-BTC dẫn chiếu thực hiện theo các quy định của Trung ương mà tỉnh Bắc Giang có ban hành văn bản quy phạm pháp luật để quy định mức chi cụ thể thì dẫn chiếu thực hiện theo các quy định của tỉnh. Những nội dung khác không quy định mức chi cụ thể thì Dự thảo Nghị quyết quy định theo hướng thực hiện theo Thông tư số 56/2023/TT-BTC.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Căn cứ ý kiến của Thường trực Tỉnh ủy tại Thông báo số 2255-TB/TU ngày 26/3/2024 về xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định một số nội dung, mức chi bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Bắc Giang,

UBND tỉnh đã chỉ đạo Sở Tài chính chủ trì tham mưu xây dựng dự thảo Nghị quyết theo đúng quy định về trình tự, thủ tục xây dựng văn bản quy phạm pháp

luật. Dự thảo Nghị quyết đã được gửi các sở, ban ngành, UBND các huyện, thành phố và đăng tải lên Cổng thông tin điện tử của tỉnh để lấy ý kiến. Đã có 24 cơ quan, đơn vị tham gia ý kiến. Trong đó 21 cơ quan, đơn vị nhất trí với dự thảo Nghị quyết. Có 03 cơ quan đơn vị có ý kiến tham gia, các ý kiến đã được giải trình, tiếp thu theo đúng quy định (*Có bảng tổng hợp kèm theo*).

Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định, Văn phòng UBND tỉnh tổ chức thẩm tra. Sở Tài chính đã tiếp thu ý kiến thẩm định, thẩm tra và chỉnh sửa dự thảo Nghị quyết cho phù hợp.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục của dự thảo Nghị quyết: dự thảo Nghị quyết gồm 3 Điều:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

Điều 2. Một số nội dung, mức chi và nguồn kinh phí thực hiện.

Điều 3. Điều khoản thi hành.

2. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết: Quy định một số nội dung và mức chi bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, hòa giải ở cơ sở và chuẩn tiếp cận pháp luật trên địa bàn tỉnh Bắc Giang và nguồn kinh phí thực hiện. (*Kèm theo Dự thảo Nghị quyết*)

V. NHỮNG VẤN ĐỀ CẦN XIN Ý KIẾN

Các quy định trong dự thảo Nghị quyết đều đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất và phù hợp với thực tiễn. Đến nay không còn ý kiến khác về nội dung dự thảo.

Trên đây là Tờ trình Dự thảo Nghị quyết Quy định một số nội dung, mức chi bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Bắc Giang, Sở Tài chính kính trình UBND tỉnh xem xét, quyết định./.

(*Gửi kèm theo Tờ trình này: (i) Dự thảo Nghị quyết; (ii) Bản tổng hợp ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị; (iii) Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp; (iv) Các tài liệu có liên quan*)/.

Nơi nhận:

- Như trên;
- GD, PGD Sở;
- Lưu VT, HCSN.

GIÁM ĐỐC

Nguyễn Đình Hiếu

BẢN THUYẾT MINH

1. Căn cứ ban hành Nghị quyết

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015;
Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ Luật Phổ biến, giáo dục pháp luật ngày 20 tháng 6 năm 2012;

Căn cứ Luật Hòa giải ở cơ sở ngày 20 tháng 6 năm 2013;

Căn cứ Nghị định số 28/2013/NĐ-CP ngày 04 tháng 4 năm 2013 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp bảo đảm thi hành Luật Phổ biến, giáo dục pháp luật;

Căn cứ Nghị định số 15/2014/NĐ-CP ngày 27 tháng 02 năm 2014 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Hòa giải ở cơ sở;

Căn cứ Quyết định số 25/2021/QĐ-TTg ngày 22 tháng 7 năm 2021 của Thủ tướng Chính phủ Quy định về xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật;

Căn cứ Thông tư số 56/2023/TT-BTC ngày 18 tháng 8 năm 2023 của Bộ trưởng Bộ Tài chính Quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở;

2. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của Nghị quyết

a. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định một số nội dung và mức chi bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Bắc Giang.

b. Đối tượng áp dụng

Các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân có liên quan đến việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước đảm bảo cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Bắc Giang.

3. Nội dung chính của Nghị quyết

a. Bố cục của dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết gồm: 3 Điều

- Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

- Điều 2. Một số nội dung, mức chi và nguồn kinh phí thực hiện

- Điều 3. Điều khoản thi hành

b. Nội dung chính của dự thảo Nghị quyết

Quy định một số nội dung và mức chi bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, hòa giải ở cơ sở và chuẩn tiếp cận pháp luật trên địa bàn tỉnh Bắc Giang và nguồn kinh phí thực hiện.

4. Thời gian dự kiến đề nghị Hội đồng nhân dân xem xét, thông qua:

Thời gian dự kiến trình UBND tại phiên họp thường kỳ tháng 5/2024; trình HĐND tỉnh tại kỳ họp tháng 7/2024.

5. Dự kiến nguồn lực, điều kiện đảm bảo cho việc thi hành Nghị quyết:

Dự kiến kinh phí từ ngân sách thực hiện chi theo dự thảo Nghị quyết hàng năm trên địa bàn toàn tỉnh khoảng 26,75 tỷ đồng, tăng 7,1 tỷ đồng, trong đó:

- Công tác phổ biến, giáo dục pháp luật; chuẩn tiếp cận pháp luật: khoảng 17,3 tỷ đồng/năm (mức cũ khoảng 13,3 tỷ đồng/năm, tăng 4 tỷ đồng)

- Công tác hoà giải ở cơ sở: Toàn tỉnh hiện nay có 2.134 tổ hoà giải, với 14.669 hoà giải viên, kinh phí dự kiến khoảng 9,45 tỷ đồng/năm (mức cũ khoảng 6,3 tỷ đồng/năm, tăng 3,1 tỷ đồng).