

Số: /TTr-STC

Bắc Giang, ngày tháng 6 năm 2024

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết Quy định mức chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp trên địa bàn tỉnh Bắc Giang thực hiện

Kính gửi: Ban cán sự đảng UBND tỉnh.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Sở Tài chính trình Ban cán sự đảng UBND tỉnh dự thảo Nghị quyết Quy định mức chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp trên địa bàn tỉnh Bắc Giang thực hiện, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT PHẢI BAN HÀNH

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Căn cứ Quyết định số 76/2013/QĐ-TTg ngày 12/12/2013 của Thủ tướng Chính phủ Quy định chế độ chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc cấp tỉnh, cấp huyện thực hiện. Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Giang đã ban hành Nghị quyết số 06/2014/NQ-HĐND ngày 11/7/2014 Quy định chế độ chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh Bắc Giang và Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam ở các huyện, thành phố trên địa bàn tỉnh Bắc Giang thực hiện.

Ngày 22/3/2024 Thủ tướng Chính Phủ ban hành Quyết định số 04/2024/QĐ-TTg Quy định chế độ chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ Quốc Việt Nam các cấp thực hiện thay thế Quyết định số 76/2013/QĐ-TTg.

Trong đó, tại Khoản 2, Điều 5, Quyết định số 04/2024/QĐ-TTg quy định: “Căn cứ khả năng cân đối ngân sách địa phương, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định mức chi cho từng cấp phù hợp với tình hình thực tế của địa phương và các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù theo thẩm quyền quy định tại Luật Ngân sách nhà nước”.

Khoản 1 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015 trong đó quy định Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nghị

quyết để quy định: (1) Chi tiết điều, khoản, điểm được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên”.

2. Cơ sở thực tiễn

Sau gần 10 năm thực hiện Nghị quyết số 06/2014/NQ-HĐND của HĐND tỉnh, Ủy ban MTTQ Việt Nam các cấp xem đây là điều kiện thuận lợi, góp phần quan trọng đảm bảo cho các hoạt động của Mặt trận các cấp, qua đó tạo điều kiện để Ủy ban MTTQ Việt Nam các cấp tăng cường tập hợp xây dựng khối đại đoàn kết dân tộc trên địa bàn tỉnh. Tuy nhiên, mức chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng các đối tượng do Ủy ban MTTQ Việt Nam cấp tỉnh, cấp huyện thực hiện được quy định từ năm 2014 đã không còn phù hợp với tình hình thực tế hiện nay.

Từ căn cứ pháp lý và thực tiễn cho thấy, cần thiết phải ban hành Nghị quyết Quy định mức chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp trên địa bàn tỉnh Bắc Giang thực hiện; thay thế Nghị quyết số 06/2014/NQ-HĐND, đảm bảo quy định của Thủ tướng Chính phủ tại Quyết định số 04/2024/QĐ-TTg và phù hợp với tình hình thực tế của địa phương.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích ban hành Nghị quyết:

- Việc ban hành Nghị quyết để kịp thời thay thế Nghị quyết số 06/2014/NQ-HĐND không còn phù hợp, đồng thời là căn cứ để thực hiện thống nhất các mức chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với các đối tượng do Ủy ban MTTQ Việt Nam các cấp trên địa bàn tỉnh thực hiện.

- Đảm bảo quy định nội dung chi và mức chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với các đối tượng do Ủy ban MTTQ Việt Nam các cấp trên địa bàn tỉnh thực hiện phù hợp với điều kiện thực tế hiện nay và khả năng cân đối của ngân sách. Tạo điều kiện để Ủy ban MTTQ Việt Nam các cấp tăng cường tập hợp xây dựng khối đại đoàn kết dân tộc trên địa bàn tỉnh.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Nghị quyết:

Đảm bảo các nguyên tắc, trình tự, thủ tục xây dựng văn bản QPPL. Dự thảo Nghị quyết Quy định mức chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với các đối tượng Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp trên địa bàn tỉnh Bắc Giang thực hiện phù hợp với quy định tại Quyết định số 04/2024/QĐ-TTg ngày 22/3/2024 của Thủ tướng Chính phủ.

III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG

1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định mức chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh Bắc Giang; Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam huyện, thị xã, thành phố (sau đây gọi chung là Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp huyện) và Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam xã, phường, thị trấn (sau đây gọi chung là Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp xã) thực hiện trên địa bàn tỉnh Bắc Giang.

2. Đối tượng áp dụng

1. Đối tượng áp dụng theo quy định tại Điều 2 Quyết định số 04/2024/QĐ-TTg ngày 22 tháng 3 năm 2024 của Thủ tướng Chính Phủ Quy định chế độ chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ Quốc Việt Nam các cấp thực hiện.

2. Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp trên địa bàn tỉnh Bắc Giang và các tổ chức, cá nhân khác có liên quan.

IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Sau khi báo cáo và được Thường trực HĐND tỉnh chấp thuận đề nghị xây dựng nghị quyết, UBND tỉnh giao Sở Tài chính chủ trì tham mưu xây dựng dự thảo Nghị quyết theo đúng trình tự, thủ tục xây dựng văn bản quy phạm pháp luật; Dự thảo Nghị quyết đã được gửi các sở, ban ngành, UBND các huyện, thành phố và đăng tải lên Cổng thông tin điện tử của tỉnh để lấy ý kiến. Đã có 25 cơ quan, đơn vị tham gia ý kiến. Trong đó 19/25 cơ quan, đơn vị nhất trí với dự thảo Nghị quyết; 06/25 cơ quan, đơn vị có ý kiến tham gia; Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định tại Báo số 172/BC-STP; các ý kiến tham gia được cơ quan soạn thảo tiếp thu, chỉnh sửa, hoàn chỉnh dự thảo. *(Có bảng tổng hợp kèm theo).*

V. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục

Dự thảo Nghị quyết được bố cục theo hình thức Nghị quyết quy định với 5 Điều cụ thể như sau:

- + Điều 1. Phạm vi điều chỉnh
- + Điều 2. Đối tượng áp dụng.
- + Điều 3. Nội dung chi và mức chi.
- + Điều 4. Nguồn kinh phí thực hiện.
- + Điều 5. Điều khoản thi hành.

2. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết

- Phạm vi điều chỉnh, đối tượng được Ủy ban MTTQ Việt Nam các cấp trên địa bàn tỉnh đón tiếp, đến thăm hỏi, chúc mừng,

- Quy định nội dung chi và mức chi của Ủy ban MTTQ Việt Nam từng cấp (cấp tỉnh; cấp huyện; cấp xã) trên địa bàn tỉnh.

(Có dự thảo Nghị quyết kèm theo)

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC CHO VIỆC THI HÀNH SAU KHI NGHỊ QUYẾT ĐƯỢC BAN HÀNH

Kinh phí bảo đảm cho việc chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với các đối tượng do Ủy ban MTTQ Việt Nam các cấp trên địa bàn tỉnh Bắc Giang thực hiện, từ nguồn ngân sách địa phương (nhiệm vụ thuộc cấp nào do ngân sách cấp đó đảm bảo).

Dự kiến mức chi và kinh phí thực hiện tại đề cương Nghị quyết như sau:

- Cấp tỉnh bằng 50% đến 70% mức quy định của trung ương và tăng khoảng từ 1,8 lần đến 3 lần so với mức cũ (*đối với mức chi cũ, Ủy ban MTTQ Việt Nam cấp tỉnh chỉ chi nội dung tặng quà chúc mừng ngày Lễ, ngày Tết nguyên đán khoảng 320 triệu đồng/1 năm. Các nội dung chi khác chưa thực hiện*). Theo dự thảo Nghị quyết mới, kinh phí từ ngân sách tỉnh thực hiện chi hằng năm khoảng 800 triệu đồng đối với tất cả các nội dung chi, tăng 480 triệu đồng.

- Cấp huyện bằng 40% đến 50% mức quy định của trung ương và tăng khoảng từ 1,7 lần đến 4 lần so với mức cũ. (*đối với mức chi cũ, Ủy ban MTTQ Việt Nam cấp huyện chỉ chi nội dung tặng quà chúc mừng ngày Lễ, ngày Tết nguyên đán và chi hỗ trợ khó khăn khoảng 110 triệu đồng/1 năm. Trong đó: Huyện Lục Nam: 50 triệu đồng; Huyện Việt Yên: 40 triệu đồng; Huyện Yên Dũng: 20 triệu đồng. Các huyện còn lại không chi*). Theo dự thảo Nghị quyết mới, kinh phí từ ngân sách huyện thực hiện chi hằng năm khoảng 300 triệu đồng.

- Cấp xã bằng 30% đến 40% mức quy định của trung ương và được quy định bổ sung so với quy định cũ. Kinh phí từ ngân sách xã thực hiện chi theo dự thảo Nghị quyết hằng năm khoảng 100 triệu đồng.

VII. NHỮNG VẤN ĐỀ CẦN XIN Ý KIẾN

Các quy định trong dự thảo Nghị quyết đều đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất và phù hợp với thực tiễn. Đến nay không còn ý kiến khác liên quan đến nội dung dự thảo Nghị quyết.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị quyết Quy định mức chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam

các cấp trên địa bàn tỉnh Bắc Giang thực hiện, Sở Tài chính xin kính trình Ban cán sự Đảng UBND tỉnh xem xét, quyết định./.

(Tài liệu kèm theo: Dự thảo Nghị quyết; Bản tổng hợp ý kiến tham gia và tiếp thu của của Sở Tài chính; Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp; Báo cáo giải trình tiếp thu ý kiến của Sở Tư Pháp; Biểu so sánh mức chi)

Nơi nhận:

- Như trên;
- GD, PGĐ Sở;
- Lưu: VT, HCSN_{T, Mai}.

GIÁM ĐỐC

Nguyễn Đình Hiếu

BẢN THUYẾT MINH

1. Căn cứ ban hành Nghị quyết

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Quyết định số 04/2024/QĐ-TTg ngày 22 tháng 3 năm 2024 của Thủ tướng Chính Phủ Quy định chế độ chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ Quốc Việt Nam các cấp thực hiện;

2. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của Nghị quyết

Phạm vi điều chỉnh: Nghị quyết này quy định mức chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh Bắc Giang; Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam huyện, thành phố, thị xã (sau đây gọi chung là Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp huyện) và Ủy ban Mặt trận Tổ quốc xã, phường, thị trấn (sau đây gọi chung là Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp xã) thực hiện trên địa bàn tỉnh Bắc Giang.

Đối tượng áp dụng:

1. Đối tượng áp dụng theo quy định tại Điều 2 Quyết định số 04/2024/QĐ-TTg ngày 22 tháng 3 năm 2024 của Thủ tướng Chính Phủ Quy định chế độ chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ Quốc Việt Nam các cấp thực hiện.

2. Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp trên địa bàn tỉnh Bắc Giang và các tổ chức, cá nhân khác có liên quan.

3. Nội dung chính của Nghị quyết

a. Bố cục của dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết gồm: 5 Điều

- + Điều 1. Phạm vi điều chỉnh
- + Điều 2. Đối tượng áp dụng.
- + Điều 3. Nội dung chi và mức chi.
- + Điều 4. Nguồn kinh phí thực hiện.
- + Điều 5. Điều khoản thi hành.

b. Nội dung chính của dự thảo Nghị quyết

- Phạm vi điều chỉnh, đối tượng được Ủy ban MTTQ Việt Nam các cấp trên địa bàn tỉnh đón tiếp, đến thăm hỏi, chúc mừng,

- Quy định nội dung chi và mức chi của Ủy ban MTTQ Việt Nam từng cấp (cấp tỉnh; cấp huyện; cấp xã) trên địa bàn tỉnh.

(Có dự thảo Nghị quyết kèm theo)

4. Thời gian dự kiến đề nghị Hội đồng nhân dân xem xét, thông qua:

Thời gian dự kiến trình UBND tại phiên họp thường kỳ tháng 6/2024; trình HĐND tỉnh tại kỳ họp tháng 7/2024.

5. Dự kiến nguồn lực, điều kiện đảm bảo cho việc thi hành Nghị quyết:

Kinh phí bảo đảm cho việc chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với các đối tượng do Ủy ban MTTQ Việt Nam các cấp trên địa bàn tỉnh Bắc Giang thực hiện, từ nguồn ngân sách địa phương (nhiệm vụ thuộc cấp nào do ngân sách cấp đó đảm bảo).

Dự kiến mức chi và kinh phí thực hiện tại đề cương Nghị quyết như sau:

- Cấp tỉnh bằng 50% đến 70% mức quy định của trung ương và tăng khoảng từ 1,8 lần đến 3 lần so với mức cũ (*đối với mức chi cũ, Ủy ban MTTQ Việt Nam cấp tỉnh chỉ chi nội dung tặng quà chúc mừng ngày Lễ, ngày Tết nguyên đán khoảng 320 triệu đồng/1 năm. Các nội dung chi khác chưa thực hiện*). Theo dự thảo Nghị quyết mới, kinh phí từ ngân sách tỉnh thực hiện chi hằng năm khoảng 800 triệu đồng đối với tất cả các nội dung chi, tăng 480 triệu đồng.

- Cấp huyện bằng 40% đến 50% mức quy định của trung ương và tăng khoảng từ 1,7 lần đến 4 lần so với mức cũ. (*đối với mức chi cũ, Ủy ban MTTQ Việt Nam cấp huyện chỉ chi nội dung tặng quà chúc mừng ngày Lễ, ngày Tết nguyên đán và chi hỗ trợ khó khăn khoảng 110 triệu đồng/1 năm. Trong đó: Huyện Lục Nam: 50 triệu đồng; Huyện Việt Yên: 40 triệu đồng; Huyện Yên Dũng: 20 triệu đồng. Các huyện còn lại không chi*). Theo dự thảo Nghị quyết mới, kinh phí từ ngân sách huyện thực hiện chi hằng năm khoảng 300 triệu đồng.

- Cấp xã bằng 30% đến 40% mức quy định của trung ương và được quy định bổ sung so với quy định cũ. Kinh phí từ ngân sách xã thực hiện chi theo dự thảo Nghị quyết hằng năm khoảng 100 triệu đồng.