

Số: /TTr-STC

Bắc Giang, ngày tháng 6 năm 2024

## TỜ TRÌNH

**Đề nghị xây dựng Nghị quyết Quy định thẩm quyền quyết định việc mua sắm tài sản, hàng hóa, dịch vụ của các nhiệm vụ khoa học và công nghệ; mua sắm hàng hóa, dịch vụ phục vụ hoạt động của cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Bắc Giang**

Kính gửi: Ban cán sự Đảng UBND tỉnh.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn quy phạm pháp luật năm 2015, Sở Tài chính trình Ban cán sự Đảng UBND tỉnh đề nghị xây dựng Nghị quyết Quy định thẩm quyền quyết định việc mua sắm tài sản, hàng hóa, dịch vụ của các nhiệm vụ khoa học và công nghệ; mua sắm hàng hóa, dịch vụ phục vụ hoạt động của cơ quan, tổ chức đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Bắc Giang, cụ thể như sau:

### I. SỰ CẦN THIẾT PHẢI BAN HÀNH

#### 1. Cơ sở chính trị, pháp lý

- Căn cứ khoản 1 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015<sup>1</sup>;

- Căn cứ điểm c khoản 1<sup>2</sup> và các điểm b, c, đ khoản 2<sup>3</sup> Điều 91 Nghị định 24/2024/NĐ-CP ngày 27/02/2024 của Chính phủ thẩm quyền quyết định việc mua sắm;

- Căn cứ các điểm b, c, d khoản 2 Điều 91 Nghị định 24/2024/NĐ-CP ngày thẩm quyền quyết định việc mua sắm hàng hóa, dịch vụ không thuộc các trường hợp tại khoản 1 Điều này;

#### 2. Cơ sở thực tiễn

1 “ Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nghị quyết để quy định: Chi tiết điều, khoản, điểm được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên”.

2 Điểm c khoản 1 Điều 91 Nghị định 24/2024/NĐ-CP quy định: “c) Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định hoặc quy định thẩm quyền quyết định việc mua sắm tài sản của các nhiệm vụ khoa học và công nghệ sử dụng ngân sách nhà nước đối với nguồn kinh phí thuộc phạm vi quản lý của địa phương.”

3 Các điểm b, c, d khoản 2 Điều 91 Nghị định 24/2024/NĐ-CP quy định:

“b) Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định hoặc quy định thẩm quyền quyết định việc mua sắm đối với nguồn kinh phí khoa học và công nghệ thuộc phạm vi quản lý của địa phương (bao gồm cả việc mua sắm tại cơ quan, đơn vị thuộc phạm vi quản lý và cơ quan, tổ chức, đơn vị, cá nhân khác thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ không thuộc phạm vi quản lý của địa phương);

c) Thủ trưởng đơn vị dự toán các cấp quyết định việc mua sắm đối với gói thầu, nội dung mua sắm có giá trị thuộc phạm vi được cơ quan có thẩm quyền quyết định hoặc quy định thẩm quyền quyết định và được quyết định việc mua sắm đối với gói thầu, nội dung mua sắm có giá trị không quá 200 triệu đồng;

d) Thủ trưởng cơ quan trung ương, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định hoặc quy định thẩm quyền quyết định việc mua sắm phục vụ hoạt động của đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý.”

**2.1. Đối với việc mua sắm tài sản, hàng hóa, dịch vụ của nhiệm vụ khoa học và công nghệ sử dụng ngân sách nhà nước đối với nguồn kinh phí thuộc phạm vi quản lý của địa phương**

a) Việc mua sắm tài sản, hàng hóa, dịch vụ của các nhiệm vụ khoa học và công nghệ theo Luật Đấu thầu năm 2013:

Theo quy định tại các điểm b, c khoản 2 và các điểm b, c khoản 3 Điều 5 của Nghị định số 70/2018/NĐ-CP ngày 15/5/2018 của Chính phủ<sup>4</sup> thì việc mua sắm tài sản, hàng hóa, dịch vụ của các nhiệm vụ khoa học và công nghệ thực hiện theo quy định của pháp luật về mua sắm tài sản từ ngân sách nhà nước.

Tại khoản 11 Điều 4 Luật Đấu thầu 2013 quy định dự án đầu tư phát triển gồm: dự án, đề tài nghiên cứu khoa học, phát triển công nghệ, ứng dụng công nghệ và người có thẩm quyền là người phê duyệt dự án<sup>5</sup>.

Từ 31/12/2023 trở về trước, theo các quy định nêu trên, thẩm quyền quyết định việc mua sắm tài sản, hàng hóa, dịch vụ của các nhiệm vụ khoa học và công nghệ sử dụng ngân sách nhà nước là Chủ tịch UBND tỉnh đối với đề tài khoa học và công nghệ cấp tỉnh; Tổ chức, cá nhân hoặc cơ quan có thẩm quyền theo quy định đối với đề tài khoa học và công nghệ cấp cơ sở. Do đó, Hội đồng nhân dân tỉnh không ban hành Nghị quyết quy định về thẩm quyền đối với nội dung này.

b) Việc mua sắm tài sản, hàng hóa, dịch vụ của các nhiệm vụ khoa học và công nghệ theo Luật Đấu thầu năm 2023:

Luật Đấu thầu 2023 có hiệu lực thi hành từ ngày 01/01/2024, theo đó dự án đầu tư không bao gồm các nhiệm vụ khoa học và công nghệ<sup>6</sup>. Bên cạnh đó, Nghị định số 24/2024/NĐ-CP ngày 27/02/2024 của Chính phủ đã bãi bỏ điểm b, c khoản 2 và điểm b, c khoản 3 Điều 5 của Nghị định số 70/2018/NĐ-CP ngày 15/5/2018 của Chính phủ.

**2.2. Đối với việc mua sắm hàng hóa, dịch vụ không thuộc đối tượng là tài sản công (không bao gồm hàng hóa, dịch vụ của nhiệm vụ khoa học và công nghệ) phục vụ hoạt động của các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Bắc Giang.**

Từ 31/12/2023 trở về trước, áp dụng Luật Đấu thầu 2013 và các văn bản hướng dẫn thi hành thì việc mua sắm hàng hóa, dịch vụ khác (không thuộc đối tượng là tài sản công) thực hiện theo khoản 2 Điều 5 Thông tư số 58/2016/TT-BTC ngày 29/3/2016 của Bộ trưởng Bộ Tài chính<sup>7</sup>.

<sup>4</sup> Nghị định số 70/2018/NĐ-CP ngày 15/5/2018 của Chính phủ quy định việc quản lý, sử dụng tài sản được hình thành thông qua việc triển khai thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ sử dụng vốn nhà nước.

<sup>5</sup> Khoản 34 Điều 4 Luật Đấu thầu 2013.

<sup>6</sup> Khoản 6 Điều 4 Luật Đấu thầu 2023.

<sup>7</sup> Khoản 2 Điều 5 Thông tư số 58/2016/TT-BTC (sửa đổi, bổ sung Thông tư số 68/2022/TT-BTC) quy định: “2. Thẩm quyền, trình tự, thủ tục, nội dung mua sắm tài sản, hàng hóa, dịch vụ khác (không thuộc đối tượng là tài sản công) quy định tại khoản 1 Điều 2 Thông tư này áp dụng quy định như mua sắm tài sản công.”

Tuy nhiên, Từ ngày 01/01/2024 Luật Đấu thầu 2023 có hiệu lực (thay thế Luật Đấu thầu 2013), theo đó Thông tư số 68/2022/TT-BTC và Thông tư số 58/2016/TT-BTC của Bộ Tài chính hết hiệu lực thi hành.

Từ căn cứ pháp lý và thực tiễn nêu trên cho thấy cần thiết phải ban hành Nghị quyết của HĐND tỉnh Quy định thẩm quyền quyết định việc mua sắm tài sản, hàng hóa, dịch vụ của các nhiệm vụ khoa học và công nghệ sử dụng ngân sách nhà nước đối với nguồn kinh phí thuộc phạm vi quản lý của Địa phương; mua sắm hàng hóa, dịch vụ không thuộc trường hợp tại khoản 1 Điều 91 nghị định 24/2024/NĐ-CP (không bao gồm hàng hóa, dịch vụ của nhiệm vụ khoa học và công nghệ) phục vụ hoạt động của các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Bắc Giang nhằm đảm bảo sự phù hợp với tình hình thực tế của địa phương và quy định của Trung ương, hoàn thiện hệ thống pháp lý trong công tác mua sắm tài sản, hàng hóa, dịch vụ của các nhiệm vụ khoa học và công nghệ; mua sắm hàng hóa, dịch vụ phục vụ hoạt động của cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Bắc Giang.

## **II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT**

### **1. Mục đích ban hành Nghị quyết**

Bảo đảm việc triển khai thực hiện đúng, đầy đủ Nghị định 24/2024/NĐ-CP ngày 27/02/2024 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật đấu thầu về lựa chọn nhà thầu.

Quy định thẩm quyền trong việc mua sắm tài sản, hàng hóa, dịch vụ cho các cơ quan, tổ chức, đơn vị nhằm phát huy tính chủ động, sáng tạo, tự chịu trách nhiệm, nâng cao hiệu lực, hiệu quả trong việc quản lý, sử dụng tài sản công khai, minh bạch.

Nghị quyết ban hành tạo cơ sở pháp lý để các cơ quan, tổ chức, đơn vị, cá nhân thực hiện việc mua sắm tài sản, hàng hóa, dịch vụ của các nhiệm vụ khoa học và công nghệ sử dụng kinh phí nhà nước đối với nguồn kinh phí thuộc phạm vi quản lý của Địa phương; mua sắm hàng hóa, dịch vụ không thuộc các trường hợp tại khoản 1 Điều 91 Nghị định 24/2024/NĐ-CP (không bao gồm hàng hóa, dịch vụ của nhiệm vụ khoa học và công nghệ) phục vụ hoạt động của cơ quan, tổ chức đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Bắc Giang.

### **2. Quan điểm xây dựng nghị quyết**

Đảm bảo các nguyên tắc, trình tự, thủ tục xây dựng văn bản quy phạm pháp luật. Nghị quyết được xây dựng phải đảm bảo quy định của pháp luật về đấu thầu, pháp luật về quản lý, sử dụng tài sản công và pháp luật có liên quan. Đồng thời phù hợp với năng lực thực tiễn quản lý và tình hình phát triển kinh tế xã hội của địa phương.

## **III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG**

### **1. Phạm vi điều chỉnh.**

Nghị quyết này quy định thẩm quyền quyết định việc mua sắm đối với dự toán mua sắm thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Bắc Giang theo quy định tại điểm c khoản 1; điểm b, c, d khoản 2 Điều 91 Nghị định 24/2024/NĐ-CP ngày 27/02/2024 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật đấu thầu về lựa chọn nhà thầu.

## **2. Đối tượng áp dụng**

Các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Bắc Giang; Các cơ quan, tổ chức, đơn vị, cá nhân thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ có sử dụng ngân sách nhà nước đối với nguồn kinh phí thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Bắc Giang (bao gồm cả cơ quan, đơn vị thuộc phạm vi quản lý và cơ quan, tổ chức, đơn vị, cá nhân khác thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ không thuộc phạm vi quản lý của địa phương).

## **IV. MỤC TIÊU, NỘI DUNG VÀ GIẢI PHÁP THỰC HIỆN**

### **1. Mục tiêu**

Quy định rõ thẩm quyền quyết định việc mua sắm tài sản, hàng hóa, dịch vụ của các nhiệm vụ khoa học và công nghệ sử dụng ngân sách nhà nước đối với nguồn kinh phí thuộc phạm vi quản lý của Địa phương; Và mua sắm hàng hóa, dịch vụ không thuộc trường hợp tại khoản 1 Điều 91 nghị định 24/2024/NĐ-CP (không bao gồm hàng hóa, dịch vụ của nhiệm vụ khoa học và công nghệ) phục vụ hoạt động của các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Bắc Giang nhằm phát huy tính chủ động, sáng tạo, tự chịu trách nhiệm, nâng cao hiệu lực, hiệu quả trong việc mua sắm tài sản, hàng hóa, dịch vụ trên địa bàn tỉnh Bắc Giang.

### **2. Nội dung của chính sách**

Quy định thẩm quyền quyết định việc mua sắm tài sản, hàng hóa, dịch vụ của các nhiệm vụ khoa học và công nghệ sử dụng ngân sách nhà nước đối với nguồn kinh phí thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Bắc Giang;

Quy định thẩm quyền quyết định việc mua sắm hàng hóa, dịch vụ không thuộc các trường hợp tại khoản 1 Điều 91 Nghị định 24/2024/NĐ-CP (không bao gồm hàng hóa, dịch vụ của nhiệm vụ khoa học và công nghệ) phục vụ hoạt động của cơ quan, tổ chức đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Bắc Giang.

*(Đề cương nghị quyết gửi kèm)*

### **3. Giải pháp thực hiện chính sách**

Các cơ quan, tổ chức, đơn vị, cá nhân thuộc đối tượng thực hiện Nghị quyết, trong phạm vi quyền hạn của mình tổ chức triển khai, thực hiện các nội dung về mua sắm tài sản, hàng hóa, dịch vụ đảm bảo theo quy định.

## **V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN SAU KH I ĐƯỢC THÔNG QUA**

Việc ban hành Nghị quyết Quy định thẩm quyền quyết định việc mua sắm tài sản, hàng hóa, dịch vụ của các nhiệm vụ khoa học và công nghệ sử dụng ngân sách nhà nước đối với nguồn kinh phí thuộc phạm vi quản lý của địa phương; mua sắm hàng hóa, dịch vụ không thuộc trường hợp tại khoản 1 Điều 91 nghị định 24/2024/NĐ-CP (không bao gồm hàng hóa, dịch vụ của nhiệm vụ khoa học và công nghệ) phục vụ hoạt động của các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Bắc Giang làm cơ sở cho các tổ chức, cá nhân thực hiện việc mua sắm tài sản, hàng hóa, dịch vụ của các nhiệm vụ khoa học và công nghệ; mua sắm hàng hóa, dịch vụ phục vụ hoạt động chuyên môn đảm bảo đúng thẩm quyền, quy định và đồng bộ, hiệu quả. Nghị quyết được ban hành không làm phát sinh thêm bộ máy tổ chức quản lý và không phát sinh thêm chi phí tổ chức thực hiện.

## **VI. THỜI GIAN DỰ KIẾN TRÌNH THÔNG QUA NGHỊ QUYẾT**

- Thời gian dự kiến trình UBND tỉnh tại kỳ họp tháng 8/2024.
- Thời gian dự kiến trình HĐND tỉnh tại kỳ họp chuyên đề gần nhất.

Trên đây là Tờ trình đề nghị xây dựng Nghị quyết Quy định thẩm quyền quyết định việc mua sắm tài sản, hàng hóa, dịch vụ của các nhiệm vụ khoa học và công nghệ sử dụng ngân sách nhà nước đối với nguồn kinh phí thuộc phạm vi quản lý của Địa phương; mua sắm hàng hóa, dịch vụ không thuộc trường hợp tại khoản 1 Điều 91 nghị định 24/2024/NĐ-CP (không bao gồm hàng hóa, dịch vụ của nhiệm vụ khoa học và công nghệ) phục vụ hoạt động của các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Bắc Giang, Sở Tài chính kính trình Ban cán sự Đảng UBND tỉnh xem xét, quyết định./.

### ***Nơi nhận:***

- Như trên;
- GD, các PGĐ Sở;
- Lưu VT, QLCS&TH<sub>Uyên</sub>.

**GIÁM ĐỐC**

**Nguyễn Đình Hiếu**

## **BẢN THUYẾT MINH**

### **1. Căn cứ ban hành Nghị quyết**

Luật tổ chức chính quyền địa phương 2015;

Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

Luật quản lý, sử dụng tài sản công 2017;

Luật đấu thầu 2023;

Nghị định số 24/2024/NĐ-CP ngày 27/02/2024 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Đấu thầu về lựa chọn nhà thầu;

### **2. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của Nghị quyết**

#### **1. Phạm vi điều chỉnh.**

Nghị quyết này quy định thẩm quyền quyết định việc mua sắm đối với dự toán mua sắm thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Bắc Giang theo quy định tại điểm c khoản 1; điểm b, c, d khoản 2 Điều 91 Nghị định 24/2024/NĐ-CP ngày 27/02/2024 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật đấu thầu về lựa chọn nhà thầu.

#### **2. Đối tượng áp dụng**

Các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Bắc Giang; Các cơ quan, tổ chức, đơn vị, cá nhân thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ có sử dụng ngân sách nhà nước đối với nguồn kinh phí thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Bắc Giang (bao gồm cả cơ quan, đơn vị thuộc phạm vi quản lý và cơ quan, tổ chức, đơn vị, cá nhân khác thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ không thuộc phạm vi quản lý của địa phương).

### **3. Nội dung chính của Nghị quyết**

#### **a. Bộ cục của dự thảo Nghị quyết**

Dự thảo Nghị quyết gồm: 6 Điều

- Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng.

- Điều 2. Nguồn kinh phí.

- Điều 3. Giải thích từ ngữ.

- Điều 4. Thẩm quyền quyết định việc mua sắm tài sản, hàng hóa, dịch vụ của các nhiệm vụ khoa học và công nghệ sử dụng ngân sách nhà nước đối với nguồn kinh phí thuộc phạm vi quản lý của địa phương (bao gồm cả cơ quan, đơn vị thuộc phạm vi quản lý và cơ quan, tổ chức, đơn vị, cá nhân khác thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ không thuộc phạm vi quản lý của địa phương).

- Điều 5. Thẩm quyền quyết định việc mua sắm hàng hóa, dịch vụ không thuộc các trường hợp tại khoản 1 Điều 91 Nghị định 24/2024/NĐ-CP (không bao gồm hàng hóa, dịch vụ của nhiệm vụ khoa học và công nghệ) phục vụ hoạt động của cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Bắc Giang.

- Điều 6. Tổ chức thực hiện.

b. Nội dung chính của dự thảo Nghị quyết

Quy định thẩm quyền quyết định việc mua sắm tài sản, hàng hóa, dịch vụ của các nhiệm vụ khoa học và công nghệ sử dụng ngân sách nhà nước đối với nguồn kinh phí thuộc phạm vi quản lý của địa phương (bao gồm cả cơ quan, đơn vị thuộc phạm vi quản lý và cơ quan, tổ chức, đơn vị, cá nhân khác thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ không thuộc phạm vi quản lý của địa phương).

Quy định thẩm quyền quyết định việc mua sắm hàng hóa, dịch vụ không thuộc các trường hợp tại khoản 1 Điều 91 Nghị định 24/2024/NĐ-CP (không bao gồm hàng hóa, dịch vụ của nhiệm vụ khoa học và công nghệ) phục vụ hoạt động của cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Bắc Giang.

**4. Thời gian dự kiến đề nghị Hội đồng nhân dân xem xét, thông qua:**

Thời gian dự kiến trình UBND tại phiên họp thường kỳ tháng 8/2024; trình HĐND tỉnh tại kỳ họp chuyên đề gần nhất.

**5. Dự kiến nguồn lực, điều kiện đảm bảo cho việc thi hành Nghị quyết:**

Các cơ quan, tổ chức, đơn vị, cá nhân thuộc đối tượng thực hiện Nghị quyết, trong phạm vi quyền hạn của mình tổ chức triển khai, thực hiện các nội dung về mua sắm tài sản, hàng hóa, dịch vụ đảm bảo theo quy định.

*(Có bản Đề cương Nghị quyết chi tiết kèm theo)*