

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH BẮC GIANG**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 04/CT-UBND

Bắc Giang, ngày 06 tháng 4 năm 2018

CHỈ THỊ

Về việc chấn chỉnh công tác quản lý tài chính - ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Bắc Giang

Trong những năm qua, các cấp, các ngành trên địa bàn tỉnh đã tập trung lãnh đạo, chỉ đạo công tác quản lý tài chính - ngân sách, tiền và tài sản nhà nước, do đó công tác quản lý tài chính ngân sách đã có chuyển biến tích cực, góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế, xã hội tỉnh. Tuy nhiên, vẫn còn những tồn tại, hạn chế cần khắc phục như: Công tác xây dựng dự toán ở một số đơn vị chưa sát thực tế; một số huyện, thành phố chưa quan tâm sâu sát đến việc giao thu đối với các đơn vị sự nghiệp; chưa tính toán đầy đủ các khoản thu khi giao dự toán; nợ đọng thuế còn cao. Chi ngân sách chưa đúng dự toán, chưa đúng chế độ, định mức, tiêu chuẩn, sử dụng sai nguồn tăng thu, nguồn thu tiền sử dụng đất, cải cách tiền lương, nguồn dự phòng còn xảy ra; việc chi tổ chức các cuộc hội thảo, các đoàn khảo sát, học tập kinh nghiệm, chi tiếp khách, quà biếu không đúng đối tượng, chế độ, nguồn kinh phí, có biểu hiện thất thoát, lãng phí; việc công khai tài chính, xây dựng và thực hiện quy chế chi tiêu nội bộ còn hình thức; công tác thanh tra, kiểm tra, xét duyệt quyết toán còn thiếu chặt chẽ, hiệu quả chưa cao, chưa rõ trách nhiệm, một số hành vi vi phạm chưa được phát hiện, xử lý kịp thời.

Những tồn tại, hạn chế nêu trên chủ yếu là do nguyên nhân chủ quan, mà trước tiên là do nhận thức, ý thức chấp hành kỷ cương, kỷ luật của người đứng đầu và cán bộ phụ trách công tác kế toán tài chính của các cơ quan, tổ chức, đơn vị; một số lãnh đạo quản lý đơn vị có tư tưởng vận dụng tùy tiện, thiếu trách nhiệm trong quản lý các khoản chi, chưa đề cao ý thức tiết kiệm trong chi tiêu ngân sách; trách nhiệm của người đứng đầu trong việc quản lý tài chính - ngân sách chưa được đề cao; công tác thanh tra, kiểm tra chưa thường xuyên, kết luận, xử lý sai phạm còn chưa nghiêm; chưa thực hiện tốt công tác tự kiểm tra và kiểm tra khi thấy dấu hiệu chi sai nguyên tắc tài chính...

Để kịp thời chấn chỉnh, khắc phục những tồn tại, yếu kém nêu trên, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh yêu cầu:

1. Giám đốc các sở, thủ trưởng các ban, ngành cấp tỉnh, Chủ tịch Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố thực hiện nghiêm những nội dung sau:

1.1. Tổ chức hội nghị nội bộ quán triệt, nâng cao nhận thức, nắm chắc Luật Ngân sách nhà nước, Luật Kế toán, Luật Thực hành tiết kiệm chống lãng phí; Luật Quản lý, sử dụng tài sản công; Quyết định số 115/2008/QĐ-TTg ngày 27/8/2008 của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành Quy định về công khai quản lý, sử dụng tài sản nhà nước tại cơ quan nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập và tổ chức được giao

quản lý, sử dụng tài sản nhà nước; Thông tư số 61/2017/TT-BTC ngày 15/6/2017 của Bộ Tài chính hướng dẫn việc công khai ngân sách đối với đơn vị dự toán ngân sách, tổ chức được ngân sách nhà nước hỗ trợ; Quyết định số 67/2004/QĐ-BTC ngày 13/8/2004 của Bộ trưởng Bộ Tài chính về việc ban hành Quy chế về tự kiểm tra tài chính, kế toán tại các cơ quan, đơn vị có sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước và các văn bản quy định, hướng dẫn, chỉ đạo của Trung ương, của Tỉnh ủy, HĐND, UBND tỉnh về điều hành thực hiện nhiệm vụ tài chính – ngân sách nhà nước và tài sản công, từ đó tạo sự chuyên biến rõ nét về nhận thức, ý thức trách nhiệm của toàn thể cán bộ, công chức, viên chức trong các cơ quan, đơn vị.

1.2. Khi tổ chức thực hiện lập, phân bổ dự toán phải sát thực tế; bám sát mục tiêu, nhiệm vụ được cấp thẩm quyền giao; đầy đủ đối tượng, đúng định mức do Nhà nước quy định. Tất cả các khoản chi phải được kiểm tra, kiểm soát trước, trong và sau quá trình cấp phát, thanh toán, đảm bảo các khoản chi phải có trong dự toán được duyệt, đúng chế độ, tiêu chuẩn, định mức và được thủ trưởng các đơn vị sử dụng ngân sách hoặc người được ủy quyền chuẩn chi.

1.3. Chủ động đề ra các giải pháp hoặc tham mưu cấp thẩm quyền chỉ đạo tổ chức giao và thực hiện dự toán thu ngân sách đảm bảo sát thực tế; thu đúng, thu đủ, chống thất thu, giảm tối đa nợ đọng thuế cũng như các khoản phải thu vào ngân sách nhà nước.

1.4. Nâng cao chất lượng công tác thẩm định, xét duyệt quyết toán; công tác kiểm soát chi; công tác thanh tra, kiểm tra tài chính ngân sách và thanh tra chuyên đề về chính sách, chế độ. Công tác thanh tra, kiểm tra tài chính ngân sách phải được thực hiện thường xuyên và đột xuất (nếu cần thiết) nhằm phát hiện, chấn chỉnh kịp thời những sai phạm trong quản lý, sử dụng ngân sách, tiền và tài sản nhà nước tại các cấp ngân sách, các đơn vị dự toán.

Khi tiến hành thanh tra, kiểm tra và xét duyệt quyết toán phải nêu cụ thể các nội dung và đúng niên độ kế hoạch đã đề ra. Không loại trừ bất cứ nội dung cụ thể nào do đối tượng bị thanh tra, kiểm tra có kiến nghị dừng, tạm dừng vì chưa có đủ hồ sơ, chưa bố trí được cán bộ làm việc...

Những nội dung, các khoản chi đã được xét duyệt quyết toán, được thanh tra, kiểm tra nhưng không phát hiện sai phạm mà sau đó được các cơ quan chức năng khác thanh tra, kiểm tra phát hiện ra thì cán bộ, bộ phận đã xét duyệt quyết toán, đã thanh tra, kiểm tra trước đó phải cùng chịu trách nhiệm liên đới về các sai phạm đó.

Các đoàn thanh tra, kiểm tra phải thực hiện nghiêm việc báo cáo kết quả thanh tra tài chính theo quy định hiện hành và Quy định số 397-QĐ/TU ngày 09/3/2018 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy.

1.5. Thủ trưởng các đơn vị dự toán có trách nhiệm quản lý, sử dụng kinh phí ngân sách theo đúng quy định; việc bố trí, sử dụng kinh phí được cấp để thực hiện chế độ tự chủ theo các nội dung, yêu cầu công việc được giao. Chịu trách nhiệm chính khi sử dụng kinh phí không hiệu quả, lãng phí, không tuân thủ các quy định hiện hành của nhà nước.

Khi làm việc với các đoàn thanh tra, kiểm tra, xét duyệt quyết toán phải bố trí đủ cán bộ có trách nhiệm, cung cấp đầy đủ hồ sơ, chứng từ theo yêu cầu và tạo mọi điều kiện thuận lợi để đoàn làm việc. Tuyệt đối không đề nghị dừng hoặc tạm dừng các nội dung trong kế hoạch thanh tra, kiểm tra, xét duyệt với lý do thiếu hồ sơ, không bố trí được cán bộ làm việc với Đoàn.

1.6. Thực hiện nghiêm công tác công khai tài chính, ngân sách, công khai quản lý, sử dụng tài sản nhà nước theo quy định tại Quyết định số 115/2008/QĐ - TTg ngày 27/8/2008 của Thủ tướng Chính phủ; Thông tư số 61/2017/TT-BTC ngày 15/6/2017 của Bộ Tài chính nhằm tạo điều kiện cho kiểm soát nội bộ, phát huy tốt vai trò của đơn vị mình. Việc công khai phải bảo đảm nội dung đầy đủ, cụ thể, rõ ràng; vị trí công khai phải thuận lợi cho cán bộ, công chức, người lao động trong cơ quan, đơn vị xem, kiểm tra, giám sát.

Làm tốt công tác kiểm tra, kiểm soát nội bộ; có cơ chế tăng cường công tác kiểm tra, giám sát của tổ chức công đoàn, ban thanh tra nhân dân đối với công tác quản lý, sử dụng ngân sách tại cơ quan, đơn vị mình.

2. Tổ chức thực hiện

2.1. Các Sở, cơ quan, đơn vị dự toán cấp tỉnh; UBND các huyện, thành phố:

- Xây dựng kế hoạch và ban hành các văn bản để tổ chức thực hiện thường xuyên, liên tục nội dung chỉ đạo tại mục 1 Chỉ thị này. Kế hoạch thực hiện gửi UBND tỉnh (qua Sở Tài chính) trước ngày 30/4/2018 để theo dõi, đôn đốc thực hiện.

- Định kỳ hàng năm (trước ngày 10/12) tổng hợp kết quả thực hiện, gửi Sở Tài chính để tổng hợp, báo cáo UBND tỉnh.

2.2. Sở Tài chính

- Chủ động tham mưu UBND tỉnh chỉ đạo công tác quản lý, sử dụng tài chính – ngân sách, tài sản công trên địa bàn tỉnh. Hướng dẫn nghiệp vụ về quản lý, sử dụng tài chính – ngân sách, tài sản công, công tác kế toán, công tác thanh, kiểm tra nội bộ về tài chính, công tác công khai minh bạch, xây dựng và thực hiện dự toán thu, chi cho các cơ quan, đơn vị cấp tỉnh và UBND các huyện, thành phố.

- Nâng cao chất lượng công tác thanh tra tài chính, thẩm định dự toán, thẩm tra, phê duyệt quyết toán trong phạm vi phân cấp; xử lý nghiêm các vi phạm theo thẩm quyền hoặc báo cáo cấp thẩm quyền xử lý theo quy định; đối với các kiến nghị xử lý vi phạm qua công tác thanh tra, thẩm định, thẩm tra cần nêu rõ trách nhiệm của từng cá nhân, bộ phận liên quan. Sau thanh tra, thẩm định, thẩm tra phải đôn đốc các cơ quan, đơn vị thực hiện nghiêm kết luận.

Khi cơ quan Tài chính thực hiện thanh tra, thẩm định dự toán, thẩm tra, phê duyệt quyết toán tại đơn vị mà không phát hiện sai phạm nhưng các đoàn thanh tra, kiểm toán khác thực hiện tại đơn vị đó về cùng một nội dung, niên độ mà phát hiện sai phạm thì công chức, tổ xét duyệt, thẩm định, thanh tra, kiểm tra cũng chịu trách nhiệm về các sai phạm đó.

2.3. Kho bạc nhà nước

- Kiểm soát chặt chẽ chi ngân sách, chi cấp phát, thanh toán đối với các khoản chi đã có trong dự toán chi NSNN, theo đúng chế độ, tiêu chuẩn, định mức và đầy đủ hồ sơ, chứng từ theo quy định. Kiên quyết từ chối thanh toán đối với các khoản chi sai quy định, đồng thời tổng hợp báo cáo gửi cơ quan tài chính cùng cấp và cơ quan có thẩm quyền để xem xét xử lý.

- Tăng cường và nâng cao chất lượng công tác kiểm soát chi; công tác thanh, kiểm tra chuyên ngành, kiểm tra nội bộ nhằm kịp thời phát hiện những hạn chế, thiếu sót trong quản lý, sử dụng ngân sách tại các cơ quan, đơn vị.

2.4. Chủ tịch Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố

- Chỉ đạo các cơ quan, đơn vị trực thuộc, UBND cấp xã thực hiện tốt công tác quản lý, sử dụng tài chính, ngân sách tại đơn vị và chịu trách nhiệm trước Chủ tịch UBND tỉnh nếu để các sai phạm trong công tác quản lý, sử dụng NSNN xảy ra tại các cơ quan, đơn vị thuộc phạm vi quản lý.

- Chỉ đạo cơ quan tài chính phối hợp với Sở Tài chính tăng cường công tác tập huấn, hướng dẫn nghiệp vụ về quản lý, sử dụng tài chính- ngân sách cho các cơ quan, đơn vị, UBND cấp xã.

- Chỉ đạo cơ quan thanh tra và các phòng chuyên môn tăng cường thanh tra, kiểm tra công tác quản lý, sử dụng ngân sách, tài sản nhà nước tại các cơ quan, đơn vị khối huyện, các trường học và các xã, phường, thị trấn để kịp thời phát hiện, chấn chỉnh và khắc phục các sai phạm. Kiên quyết xử lý các tập thể, cá nhân vi phạm các quy định về quản lý, sử dụng ngân sách, tiền và tài sản nhà nước.

Giao Sở Tài chính hướng dẫn, đôn đốc, kiểm tra việc triển khai thực hiện tại Chỉ thị này; định kỳ hàng năm (trước ngày 20/12) tổng hợp, báo cáo Chủ tịch UBND tỉnh theo quy định./.

CHỦ TỊCH

Nguyễn Văn Linh